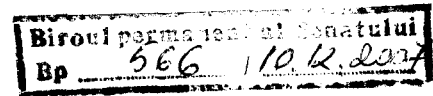




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3203
30.11.2007



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind stimularea întoarcerii în județele Harghita, Covasna și Mureș a familiilor de români alungate de către șovinii de etnie maghiară după 21 decembrie 1989, precum și a sprijinirii familiilor tinere de români care doresc să-și stabilească domiciliul în aceste județe*, inițiată de opt senatori din Grupurile parlamentare ale PRM și PSD și opt deputați din Grupul parlamentar al PRM (Bp.566/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune sprijinirea întoarcerii în județele Harghita, Covasna și Mureș „a familiilor de români alungate de către extremiștii de etnie maghiară după 21 decembrie 1989”, propunând în acest sens acordarea următoarelor facilități:

- terenuri în suprafață de 1.000 mp, concesionate la prețul de 1 leu/mp, pentru construirea de case;
- suma de 300.000 lei pentru construirea unei case;
- locuri de muncă asigurate de Guvernul României;
- primă de instalare în sumă de 30.000 lei pentru o familie și 15.000 lei în cazul persoanelor singure;
- asigurarea învățământului în limba română, de la cel preșcolar până la cel universitar;
- asigurarea lăcașurilor de cult pentru credincioșii ortodocși și greco-catolici și cei ai cultelor neprotestante;
- presă în limba română și emisiuni în limba română la posturile publice și private de radio și televiziune;

- protecție specială din partea Poliției și Jandarmeriei locale, pentru reintegrarea socială a românilor reveniți la vatra strămoșească.

De asemenea, se propune ca în cazul în care sunt organizate concursuri pentru ocuparea unor locuri de muncă, la care organizatorii impun, drept condiție de angajare, cunoașterea limbii maghiare, acestea să fie declarate nule.

II. Propuneri și observații

1. Drepturile a căror acordare se propune sunt contrare dispozițiilor art. 16 din Constituție, republicată, care consacră egalitatea cetățenilor în fața legii și a autorităților.

Considerăm că măsurile propuse de inițiatori ar determina discriminări chiar între cetățenii români, care optează pentru stabilirea domiciliului într-unul din județele țării, dar și în raport cu ceilalți cetățeni români, etnici maghiari, ceea ce contravine normelor constituționale care protejează drepturile și libertățile cetățenilor, interzicerea oricăror discriminări, apartenența la o minoritate națională.

Primul articol din Declarația Universală a Drepturilor Omului din 1948 proclamă universalitatea recunoașterii și apărării drepturilor omului și impune în mod necesar aplicarea lor egală pentru toți indivizii: „*Toate ființele se nasc libere și egale în demnitate și în drepturi*”. Aceasta înseamnă că drepturile și libertățile fundamentale sunt recunoscute tuturor indivizilor, fără nici o deosebire, oricare ar fi izvorul ei, adică fără nici o discriminare.

Promovarea egalității nu necesită în special adoptarea unor măsuri pozitive, ci măsuri al căror scop este adaptarea organizării societății spre o mai corectă împărțire a rolurilor; nu înseamnă doar realizarea unor programe și resurse accesibile cetățenilor, ci mai degrabă presupune mobilizarea simultană a instrumentelor legale, a resurselor financiare și a abilităților analitice și organizaționale ale tuturor actorilor și instituțiilor implicate, cu scopul de a introduce în toate domeniile dorința de a construi o relaționare bazată pe principiile egalității de șanse, echității sociale, diversității și nediscriminării.

Potrivit art. 4 alin. (2) din Constituția României republicată, „*România este patria comună și indivizibilă a tuturor cetățenilor săi, fără deosebire de rasă, de naționalitate, de origine etnică, de limbă, de religie, de sex, de opinie, de apartenență politică, de avere sau de origine socială*”.

Conform art.6 din Legea fundamentală „*statul recunoaște și garantează persoanelor aparținând minorităților naționale dreptul la*

păstrarea, la dezvoltarea și la exprimarea identității lor etnice, culturale, lingvistice și religioase.

Măsurile de protecție luate de stat pentru păstrarea, dezvoltarea și exprimarea identității persoanelor aparținând minorităților naționale trebuie să fie conforme cu principiile de egalitate și de nediscriminare în raport cu ceilalți cetățeni români”.

De asemenea potrivit art. 25 alin. (2) din Legea fundamentală *„Fiecărui cetățean îi este asigurat dreptul de a-și stabili domiciliul sau reședința în orice localitate din țară”.* Or, nici chiar măsuri atractive, în special de ordin financiar, nu ar justifica instituirea unor măsuri prin care să se abdice de la acest principiu constituțional.

Evidențiem, de asemenea, faptul că, prin *Convenția-cadru pentru protecția minorităților naționale, adoptată la Strasbourg la 1 februarie 1995* și ratificată de România prin Legea nr.33/1995, este garantat dreptul fiecărei persoane aparținând unei minorități la egalitate în fața legii și protecție egală a legii, fiind interzisă orice discriminare bazată pe apartenența la o minoritate.

Precizăm, totodată, faptul că statele semnatare ale Convenției s-au angajat să adopte măsuri adecvate pentru a promova în toate domeniile vieții economice, sociale, politice și culturale, egalitate deplină și efectivă între persoanele aparținând unei minorități naționale și cele aparținând majorității.

Apreciem că măsurile speciale avute în vedere de inițiatori ar fi trebuit să respecte principiul egalității între cetățeni, așa cum este acesta consacrat de Legea fundamentală, fără să încalce drepturile sau să discrimineze persoanele aparținând minorităților din județele Harghita, Covasna și Mureș, asigurându-se, astfel, condițiile necesare pentru funcționarea principiului de bază care guvernează problematica protecției minorităților naționale, ce se referă la egalitatea în drepturi a persoanelor aparținând unei minorități naționale cu cele aparținând majorității.

2. Propunerea vizând asigurarea locurilor de muncă de către Guvern nu numai că este contrară art. 41 din *Constituția României, republicată*, care garantează că *„alegerea profesiei, a meseriei sau a ocupației, precum și a locului de muncă este liberă”*, dar contravine și normelor Organizației Internaționale a Muncii care interzic, în mod expres, orice discriminare în muncă și în profesie.

3. Considerăm că propunerea ce vizează problema educațională [**art. III lit. e)**], care privește asigurarea dreptului la învățământ *„în limba română, de la cel preșcolar până la universitar”*, este redundantă, întrucât

Legea învățământului nr.84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art.8 că „învățământul de toate gradele se desfășoară în limba română”, iar „învățarea în școală a limbii române, ca limbă oficială de stat, este obligatorie pentru toți cetățenii români, indiferent de naționalitate”.

Referitor la **lit. f)** a aceluiași articol, menționăm că în prezent există reglementări în vigoare privind susținerea financiară a unităților de cult aparținând cultelor religioase recunoscute de lege, cum ar fi *Ordonanța Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia se alocă fonduri de la bugetul de stat și de la bugetele locale pentru susținerea activității cultelor religioase, inclusiv pentru finanțarea lucrărilor de construire și reparare a lăcașurilor de cult, în funcție de solicitările și nevoile financiare ale cultelor religioase.

4. Referitor la **art. IV** din propunerea legislativă, precizăm că, în prezent, cadrul legal necesar asigurării de condiții adecvate integrării socioprofesionale a tinerilor, conform necesităților și aspirațiilor acestora, este asigurat prin *Legea tinerilor nr. 350/2006*.

5. Referitor la **art. VI** din propunerea legislativă, precizăm că la concursurile organizate pentru ocuparea unei funcții publice în cadrul autorităților și instituțiilor publice, potrivit art. 54 din *Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată*, o condiție obligatorie este „*cunoașterea limbii române scrise și vorbite*”.

Totodată, dezvoltând prevederile art. 120 alin. (1) din Constituție art. 108 din aceeași lege dispune că: „*în unitățile administrativ-teritoriale în care persoanele aparținând unei minorități naționale dețin o pondere de peste 20% unii funcționari publici din serviciile care au contacte directe cu cetățenii vor cunoaște și limba minorității naționale respective*”.

De asemenea, potrivit *Anexei nr.3 la Hotărârea Guvernului nr. 1209/2003 privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici*, în prezentarea modelului de fișă a postului pentru funcționarii publici din cadrul autorităților și instituțiilor publice, la Subtitlul „*Condiții specifice privind ocuparea postului – Limbi străine*” este făcută precizarea „*și limba minorităților naționale, acolo unde este cazul*”.

6. Conform art. 6 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative republicată*, în conținutul și fundamentarea soluțiilor legislative proiectul de act normativ trebuie să

instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, precum și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte.

7. De asemenea, precizăm faptul că inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului